

# НЕКОТОРЫЕ АСПЕКТЫ ТЕКУЩЕГО СОСТОЯНИЯ НПО В АЗЕРБАЙДЖАНЕ

Сабит Багиров,  
Президент Фонда Содействия Развитию Предпринимательства  
и Рыночной Экономики

## Вопросы, предложенные Секретариатом Форума ГО ВП к рассмотрению в данной презентации применительно к Азербайджану

1. Как гражданское общество оценивает общий процесс реформ и какую роль может играть гражданское общество в решении /приоритетов в каждой РГ/?
2. Каковы основные проблемы и сильные стороны гражданского общества?
3. Каковы рекомендации членов РГ для следующей итерации политики ВП после 2025 года в областях /приоритетов в каждой РГ/?
4. Какова актуальность политики ВП для гражданского общества ВП в отношении /приоритетов в каждой РГ/?

Как гражданское общество оценивает общий процесс реформ в стране в сферах экономики и бизнеса и какую роль может играть гражданское общество в этом процессе?

1. Какого-либо исследования под таким названием не проводилось в Азербайджане в последние годы;
2. Исследование, охватывающее мнение гражданского общества Азербайджана в целом (т.е. с охватом репрезентативного числа НПО), возможно, но потребует определенных финансовых и временных ресурсов;
3. Исследование, охватывающее мнение членов Национальной Платформы Азербайджана, потребует меньших финансовых и временных ресурсов и реально в рамках проекта НП в 2025 году

# Каковы основные проблемы и сильные стороны гражданского общества?

В определенной степени, ответ на этот вопрос может быть найден в следующих источниках информации:

1. Отчет азербайджанской НПО «ПРАВОВОЙ АНАЛИЗ И ИССЛЕДОВАНИЯ» о результатах проекта «Оценка текущего состояния НПО», 2023;
2. Отчет международной организации ICNL – INTERNATIONAL CENTER FOR NOT-FOR-PROFIT LAW за 2024 год;  
<https://www.icnl.org/resources/civic-freedom-monitor/azerbaijan>

# Отчет азербайджанской НПО «ПРАВОВОЙ АНАЛИЗ И ИССЛЕДОВАНИЯ» о результатах проекта «Оценка текущего состояния НПО», 2023

## **Цели исследования:**

- Оценка политической, правовой и административной среды для эффективного функционирования ОГО;
- Оценка доступа к человеческим ресурсам для эффективной работы ОГО;
- Оценка финансовой устойчивости и диверсификации ОГО;
- Оценка уровня общественного участия в государственном управлении ОГО и возможности влияния на административные и политические решения;
- Оценка эффективности деятельности ОГО;
- Оценка общественного имиджа ОГО и их отношений со СМИ;

# Отчет азербайджанской НПО «ПРАВОВОЙ АНАЛИЗ И ИССЛЕДОВАНИЯ» о результатах проекта «Оценка текущего состояния НПО», 2023

## Методология:

- В ходе исследования база данных была получена с использованием количественных и качественных методов. База данных, полученная количественным методом, основана на опросе, проведенном среди организаций гражданского общества;
- Анкета состояла из 28 вопросов, определяющих 5 направлений, состоящих всего из 82 переменных, в том числе 2 открытых переменных. Из 82 переменных 61 являются переменными уровня параметрического измерения, из них 56 - переменными, оцениваемыми по 5-уровневой шкале Лайкерта;
- Остальные 22 переменные являются категориальными переменными. В этих вопросах в основном использовался частотный (распределительный) анализ, а в некоторых случаях также использовался корреляционный анализ;
- Опрос проводился среди 63 ОГО (Баку и 11 районов) различных сфер деятельности;
- В фокус-группах приняли участие 37 ОГО.

# Отчет азербайджанской НПО «ПРАВОВОЙ АНАЛИЗ И ИССЛЕДОВАНИЯ» о результатах проекта «Оценка текущего состояния НПО», 2023

## **Результаты и выводы:**

Существует серьезная необходимость совершенствования нормативно-правовой базы для деятельности ОГО;

Ситуация в сфере человеческого капитала не столь обнадеживающая;

В областях, требующих относительно специфических навыков сотрудников ОГО ситуация неудовлетворительная;

# Отчет азербайджанской НПО «ПРАВОВОЙ АНАЛИЗ И ИССЛЕДОВАНИЯ» о результатах проекта «Оценка текущего состояния НПО», 2023

- Финансовая устойчивость и финансовая диверсификация НПО находятся на очень низком уровне. Во многом это зависит от грантов, предоставляемых государством.
- Самооценка эффективности своей деятельности чуть выше среднего;
- Организации считают влияние гражданского общества на процесс принятия решений государством слабым. Они требуют серьезных изменений в формировании общественных советов и процедуре выборов. В целом они считают уровень представительства группы населения в общественных советах слабым;
- Общественный имидж гражданского общества также был признан неудовлетворительным

# Отчет азербайджанской НПО «ПРАВОВОЙ АНАЛИЗ И ИССЛЕДОВАНИЯ» о результатах проекта «Оценка текущего состояния НПО», 2023

## Рекомендации:

- Законы «О НПО и фондах», «О грантах» и «Об участии общественности» должны быть усовершенствованы:
  - Процесс регистрации НПО не должен носить разрешительный характер, а должен носить характер информирования государственных органов;
  - Тот же подход следует применить и к регистрации иностранных донорских организаций в форме аккредитации;
  - Должны быть изменения, связанные с электронной регистрацией;
  - Законодательство должно быть либерализовано с точки зрения финансовой диверсификации. Процесс регистрации грантов, который является обязательным для финансовых операций, а также процесс регистрации изменений в организационной структуре и органах управления, следует отменить;

# Отчет азербайджанской НПО «ПРАВОВОЙ АНАЛИЗ И ИССЛЕДОВАНИЯ» о результатах проекта «Оценка текущего состояния НПО», 2023

- Разрешительную систему на проведение мероприятий в регионах следует ликвидировать;
- Подотчетность и прозрачность НПО должны быть повышены;
- Представителям ОГО следует привить дополнительные навыки, связанные со сбором средств;
- Возможно, было бы полезно применить налоговые льготы для финансирования НПО частного сектора.

# Некоторые выводы из Отчета международной организации ICNL

- Гражданское общество в Азербайджане относительно невелико, в стране зарегистрировано около 4 766 НПО. Сектор НПО в первую очередь регулируется Законом о неправительственных организациях (Закон о НПО), Законом о грантах и несколькими постановлениями Кабинета министров.
- Сложные и обременительные процедуры регистрации представляют собой огромный барьер для тех, кто хочет создавать и управлять НПО. В Азербайджане сложно зарегистрироваться в качестве национальной или международной НПО. В мае 2021 года [ЕСПЧ установил нарушения](#) прав 25 ОГО в Азербайджане. НКО также сталкиваются с трудностями при удовлетворении неформальных запросов на получение разрешения от администрации президента и органов местного самоуправления для осуществления деятельности в регионах.

# Некоторые выводы из Отчета международной организации ICNL

- С 2015 года доступ к иностранному финансированию для отечественных НПО в Азербайджане серьезно затруднен, поскольку правительство ввело ограничительные требования к регистрации доноров, регистрации иностранных грантов, контрактов на оказание услуг и пожертвований. В результате сотни НПО остались без существенного финансирования, а тысячи квалифицированных специалистов покинули сектор.
- В настоящее время сектор НПО частично финансируется через механизмы государственного финансирования, которые предоставляют гранты НПО. 19 апреля 2021 года Президент подписал Указ «О создании публичного юридического лица «Агентство государственной поддержки НПО Азербайджанской Республики», которое заменило созданный в 2008 году Совет по поддержке НПО.

# Некоторые выводы из Отчета международной организации ICNL

31 января 2023 года вступили в силу Закон «О противодействии легализации имущества, полученного преступным путем, и финансированию терроризма» (Закон о ПОД/ФТ) и Закон «О внесении изменений в Кодекс Азербайджанской Республики об административных правонарушениях» (Закон о внесении изменений в КоАП). Согласно закону о ПОД/ФТ, ОГО должны иметь правила и процедуры, направленные на минимизацию рисков при получении и предоставлении грантов и пожертвований, а также до 1 апреля каждого года представлять в надзорный орган подробные финансовые отчеты о грантах и пожертвованиях и их использовании. ОГО также должны проводить собственную ежегодную оценку рисков в соответствии с требованиями законодательства о ПОД/ФТ. Все лицензии, регистрации, разрешения и сертификаты юридических и физических лиц, которые не соблюдают закон, будут аннулированы или приостановлены. В соответствии с Законом о КоАП статья 598.8 КоАП была дополнена штрафами для ОГО за отсутствие правил и процедур, направленных на минимизацию рисков ПОД/ФТ. ОГО грозит штраф в размере от 10 000 до 20 000 манатов (около 5 900 – 11 800 долларов США), а их должностным лицам – штрафы в размере от 2 000 до 4 000 манатов (около 1 200 – 2 400 долларов США) за нарушение требований статьи 598.8.

# Некоторые выводы из Отчета международной организации ICNL

В апреле 2023 года в Закон о поправках к Закону о КоАП были внесены изменения в статьи 381 и 388. Новая редакция статьи 381 расширила круг обязанностей ОГО, осуществляющих деятельность, связанную со СМИ, и установила более суровые и широкие наказания за нарушения. Как правило, штрафы варьируются от 200 до 10 000 манатов (около 115 – 5 900 долларов США), что может быть обременительно для ОГО, осуществляющих деятельность, связанную со СМИ, учитывая их ограниченные человеческие и финансовые ресурсы. Статья 388 также предусматривает штрафы в размере от 200 до 3 000 манатов (около 115 – 1 800 долларов США) для журналистов и редакторов, которые распространяют информацию, когда это запрещено законом, или которые раскрывают источник информации, когда это не разрешено законом.

# Некоторые выводы из Отчета международной организации ICNL

- Иностранцы и лица без гражданства могут быть учредителями НПО в Азербайджане только при условии их постоянного проживания.
- Процедуры регистрации проблематичны, в частности, из-за того, что правительство по своему усмотрению отклоняет заявки.
- Законные представители иностранных НПО, действующих в Азербайджане, должны иметь постоянное место жительства в Азербайджане, и документ, подтверждающий этот факт, должен быть представлен в Минюст в рамках регистрационного пакета.
- В соглашениях с иностранными НПО должна быть указана конкретная дата окончания срока действия.
- В реестре юридических лиц также должна быть указана дата окончания срока действия разрешения на постоянное проживание КП (руководителя) или законного представителя, если он является иностранцем.
- Иностранные НПО могут создавать в Азербайджане только один филиал.

# Некоторые выводы из Отчета международной организации ICNL

## Барьеры для деятельности:

- Министерство юстиции обладает широкими полномочиями по надзору за НКО и последующему их роспуску в судебном порядке.
- В регионах НКО необходимо заблаговременно информировать региональные органы исполнительной власти о своих мероприятиях.
- Иностранцы НПО не могут вести деятельность в Азербайджане без регистрации в Министерстве юстиции.
- Минюст обладает широкими полномочиями по проведению проверок при незначительных гарантиях защиты прав НПО.

# Некоторые выводы из Отчета международной организации ICNL

## Барьеры на пути к ресурсам

- НПО обязаны предоставить письмо-заявку и подтверждающие документы в Министерство юстиции в течение 30 дней с даты заключения соглашения о гранте. Денежные пожертвования (до 200 манатов) могут быть получены только НПО, уставные цели которых включают благотворительные цели. Анонимные пожертвования запрещены.
- НПО сталкиваются с трудностями при регистрации грантов, пожертвований и контрактов на оказание услуг от иностранных доноров. Предоставлять гранты НПО в Азербайджане могут только иностранные доноры, имеющие представительство в Азербайджане, подписавшие соглашение с Минюстом и имеющие мнение Министерства финансов о финансово-экономической целесообразности гранта.
- Требование к физическим лицам регистрировать свои гранты в Минюсте на тех же основаниях и по тем же правилам, что и зарегистрированные НПО, затрудняет получение грантов незарегистрированными НПО.
- Пожертвования и договоры об оказании услуг также регистрируются в Минюсте.

# Собственные наблюдения и впечатления

1. Учреждение и регистрация НПО;
2. Регистрация грантовых контрактов;
3. Деятельность международных доноров в Азербайджане;
4. Доступ к финансовым ресурсам;
5. Отчетность;
6. Профессионализм НПО;
7. Динамика в развитии НПО в стране

Благодарю за внимание