



TRANSPARENCY INTERNATIONAL AZERBAIJAN

AZ 1009 Azerbaijan, Baku
J. Jabbarli str. 16, apt. 7
Tel: (99 412) 418 11 09
Fax: (99 412) 596 20 38
Toll Free: 088 707 07 07
e-mail: jeyhun@transparency-az.org

Контакты

*Рена Сафаралиева, Исполнительный Директор
Джейхун Атаев, Старший Координатор Проекта ALAC*

23 сентября 2008 г.

Интервью с Миклошем Маршалом, региональным директором Transparency International по странам Европы и Центральной Азии

1. Иногда международные и иные организации ссылаются на Индекс восприятия коррупции как на основу для своей оценки, что важно для правительств. Какова должна быть ответная реакция правительств, если он не согласен с Индексом?

Transparency International - это открытая организация, которая открыта для обсуждения Индекса восприятия коррупции. Мы всегда характеризуем его, как «предупреждение» или «моментальное фото», он не был предусмотрен для проведения мониторингов и измерения улучшений, достигаемых со временем какой-либо страной. Индекс восприятия коррупции - это средство повышения общественного знания о том, насколько коррупция опасна для каждого государства.

Мы приветствуем дискуссии по поводу обоснованности нашего Индекса восприятия коррупции! Мы даже стимулируем правительство проводить глубокий анализ, поддерживаем глубокие исследования и пересмотр текущих антикоррупционных политик с целью опровержения Индекса! Любое общественное обсуждение данной проблемы помогает нам понять этот феномен и может привести к реформам. Индекс восприятия коррупции – это не приговор, это стимул к проведению реформ. Так что, в случае несогласия правительства с показателями Индекса восприятия коррупции, оно должно проводить открытый диалог с Transparency International и другими рейтинговыми организациями, а также с нашим национальным отделением на предмет выявления различий во мнениях и совместно разработать анти-коррупционную стратегию, которая поможет снизить уровень коррупции в стране.

2. Как региональный директор по странам Европы и Центральной Азии, и как человек, который больше других владеет сведениями об обстановке в Азербайджане, пожалуйста, ответьте, совпадает ли Ваше личное мнение с показателями Индекса восприятия коррупции за 2008 год?

В действительности, уровень показателя Индекса восприятия коррупции в Азербайджане на этот год не совпадает с моим личным профессиональным мнением о ситуации в Азербайджане. Такого же мнения придерживается наше национальное отделение в стране. Также я был удивлен тем, что улучшения, которые были отмечены такими организациями, как EITI, GRECO и Мировой банк, не нашли своего отражения в Индексе восприятия коррупции, однако существование такого

расхождения абсолютно нормально. Глубинный анализ может дать иную картину, нежели широкие обобщенные восприятия.

3. Может ли быть, что Transparency International как организация не будет согласна с уровнем показателей в отношении какой-либо страны? И какими возможностями располагает Transparency International, чтобы урегулировать возникшую ситуацию?

Во избежание возникновения каких-либо возможных конфликтов интересов с Transparency International Индекс восприятия коррупции составляется независимым академическим институтом, а точнее, Университетом Пассау в Германии. Таким образом Transparency International не имеет возможности для контроля над показаниями в отношении конкретных стран. Вполне возможно, что показатель Индекса восприятия коррупции может не совпасть с мнением ТИ, как и произошло в данном случае. Опять таки, Transparency International открыта для дискуссий. Мы постоянно улучшаем наши инструменты, поэтому со временем мы разрабатываем новые индексы, такие как Global Corruption Barometer, которые дают более глубинную информацию о коррупции.

4. Насколько Индекс восприятия коррупции реально отражает уровень коррупции в странах? Может ли он быть использован для измерения уровня антикоррупционных реформ, проведенных в странах?

Как я уже отмечал, Индекс восприятия коррупции не был создан для измерения тенденций в области антикоррупционных реформ. Это сложный индекс, составленный путем извлечения информации, касающейся проблемы коррупции, из сопоставимых опросов. В целом, он показывает общую картину и не является хорошим инструментом для оценки антикоррупционных реформ, проводимых в странах с каждым годом. Как Вы знаете, изменение восприятия всегда требует времени. Изменение восприятий и мнений всегда запаздывает по сравнению с изменениями в реальной жизни.

5. Данные по Азербайджану Индекса восприятия коррупции за 2008 противоречат результатам недавнего отчета Doing Business 2009 Мирового банка, который называет Азербайджан среди лучших реформаторов мира. Как можно это объяснить?

Действительно, это противоречие. И такое противоречие настоятельно требует проведения глубинного анализа ситуации с коррупцией в Азербайджане. Почему два таких серьезных исследования пришли к таким весьма разным результатам? Ответ может дать только глубинное исследование, которое мы называем National Integrity Systems Study (Исследование основ этики государственного поведения). До проведения такого анализа я могу только строить предположения: я думаю, что эти два индекса измеряют разные вещи. Индекс Мирового банка оценивает деловую среду, наш же Индекс больше связан с сектором государственного управления. В то время как восприятие ведения бизнеса может сигнализировать о приветствуемых и давно ожидаемых улучшениях делового климата в Азербайджане, уровень коррупции – это другое дело. Азербайджан характеризуется динамичной экономикой. Все, что облегчает работу компаний в Азербайджане, приветствуется. Я думаю, что именно это и отражает улучшение рейтинга в Doing Business 2009.

Что касается Индекса восприятия коррупции, то он шире и отражает состояние дел главным образом в секторе государственного управления. В то время как ведение бизнеса в Азербайджане действительно могло стать легче, очевидно, что наблюдатели все еще критично оценивают работу многих государственных институтов. Это легко объясняется тем, что частный сектор опережает государственный сектор - государственную бюрократическую машину в смысле эффективности, прозрачности и ориентированности на оказание услуг.

Стагнация Индекса восприятия коррупции - я бы назвал это стагнацией, потому что снижение в 0.2 балла находится в пределах статистической ошибки – это еще одно напоминание того, как много нужно сделать в сфере реформы сектора государственного управления. Несмотря на низкий уровень в

Индексе, я верю, что международное деловое сообщество верит в то, что правительство Азербайджана продолжит свои усилия в области реформ.

6. Как бы Вы оценили сложившееся сотрудничество между правительством Азербайджана с местными и международными организациями и с Transparency International, в частности? И каким образом это сотрудничество может повлиять на показатели Индекса в целом?

Наша философия гласит, что мы «не называем имен и не стыдим». Я думаю, Transparency International заработал свою международную репутацию прежде всего тем, что мы заинтересованы в изменениях и реформах. В этом смысле мы являемся конструктивным партнером для любого правительства, истинно заинтересованного в анти-коррупционных реформах. Мы публикуем Индекс, который является сигналом, предупреждающим о неприятной новости. Однако, если правительство внимает этому сигналу, то мы готовы к проведению серьезного диалога по антикоррупционным стратегиям и реформам. Могу отметить, что у нас сложились очень хорошие профессиональные отношения с правительством Азербайджана, и особенно чиновниками, непосредственно занимающимися осуществлением антикоррупционной реформы. Тот факт, что прошлогодняя Региональная встреча стран Европы и Центральной Азии Transparency International была проведена в Баку, показывает уровень нашего сотрудничества. У нас есть очень хорошее национальное отделение в Азербайджане, которое способствует нашим хорошим отношениям с правительством. Также наш председатель, г-жа Хугет Лабель встречалась с Вашим президентом во время своего пребывания в Баку. Я понимаю ваше расстройство, связанное с низким показателем Индекса восприятия коррупции, однако, это дает нам еще больше причин для совместной работы. Transparency International высоко оценивает хорошую работу Комиссии по борьбе с коррупцией Азербайджанской Республики и готова сотрудничать с правительством.

7. Что, по Вашему мнению, может сделать правительство Азербайджана для улучшения позиции Индекса восприятия коррупции в будущем?

Антикоррупционные реформы не позволяют быстро достигнуть успеха и добиться легкой политической выгоды. Те, кто серьезно думают об антикоррупционной реформе, должны думать не о годах, а о десятках лет. В случае с Азербайджаном необходимо отметить, что правительство должно приложить еще больше усилий, чтобы убедить широкие круги международного делового сообщества, что реформы проводятся в нужном направлении. В ситуации, когда оценки экспертов уже отмечают позитивные результаты, требуется определенное время для осмысления этих успехов бизнес сообществом.

Другой основной аспект реформы - это вовлечение общественных организаций: Transparency Azerbaijan – наше местное отделение в Азербайджане – готово к участию в процессе реформ.

***Отдел по связям с общественностью и прессой
Транспаренси Азербайджан***