

**BƏLƏDİYYƏ QULLUQÇULARININ ETİK DAVRANIŞ QAYDALARI
BARƏDƏ MƏLUMATLANDIRILMASI VƏ PEŞƏKARLIĞININ
ARTIRILMASI SAHƏSİNDƏ VƏZİYYƏT**

TƏQDİM EDİR: MİRƏLİ HÜSEYNOV

*“DEMOKRATIYANI ÖYRƏNMƏ”
İCTİMAİ BİRLİYİNİN SƏDRİ*

TƏDQIQATIN PREDMETİ

(Açıq hökumətin təşviqinə dair 2016-2018-ci illər üçün Milli Fəaliyyət Planı, 6.2.)

1. (1) Bələdiyyə qulluqçuları üçün etik davranış qaydaları, hüquqi biliklərin və peşə bacarıqlarının artırılması üzrə təlimlərin keçirilməsi; (2) bununla bağlı izahedici məlumatların və bələdçi qaydaların hazırlanması və (3) internet resurslarda yerləşdirilməsi (6.2.1.)
2. Bələdiyyə qulluqçularının etik davranış qaydaları barədə ictimaiyyətin məlumatlandırılması (6.2.2.)
1. Bələdiyyə üzvlərinin etik davranış qaydalarının hazırlanması və qəbul edilməsi (6.2.3.)

İcraçı: Ədliyyə Nazirliyi

Tövsiyyə edilən: Bələdiyyələr və bələdiyyələrin milli assosiasiyaları



I'd rather have an honest enemy than a fake friend.

METODOLOGIYA

- **Ədliyyə Nazirliyinə sorğu**
- **Açıq mənbələrdən istifadə**

BƏLƏDİYYƏ QULLUĞUNUN TƏŞKİLİ

- «Bələdiyyə qulluğu haqqında» AR Qanunu, 30 noyabr 1999
- **Bələdiyyə qulluğu** - yerli özünüidarə orqanlarının səlahiyyətlərini icra etmək üçün həmin orqanlarda daimi peşə fəaliyyətidir.
- **Bələdiyyə qulluqçusu** - yerli özünüidarə orqanlarında təyin olunmaqla vəzifə tutan və ödənişli əsaslarla xidmət göstərən şəxs hesab edilir.
- Bələdiyyə qulluğuna qəbul müsabiqə yolu ilə qəbul edilir.
- Hazırda bələdiyyələrin sayı 1607, bələdiyyə üzvlərinin sayı 15.035, bələdiyyə qulluqçularının sayı isə 15 mindən yuxarıdır.

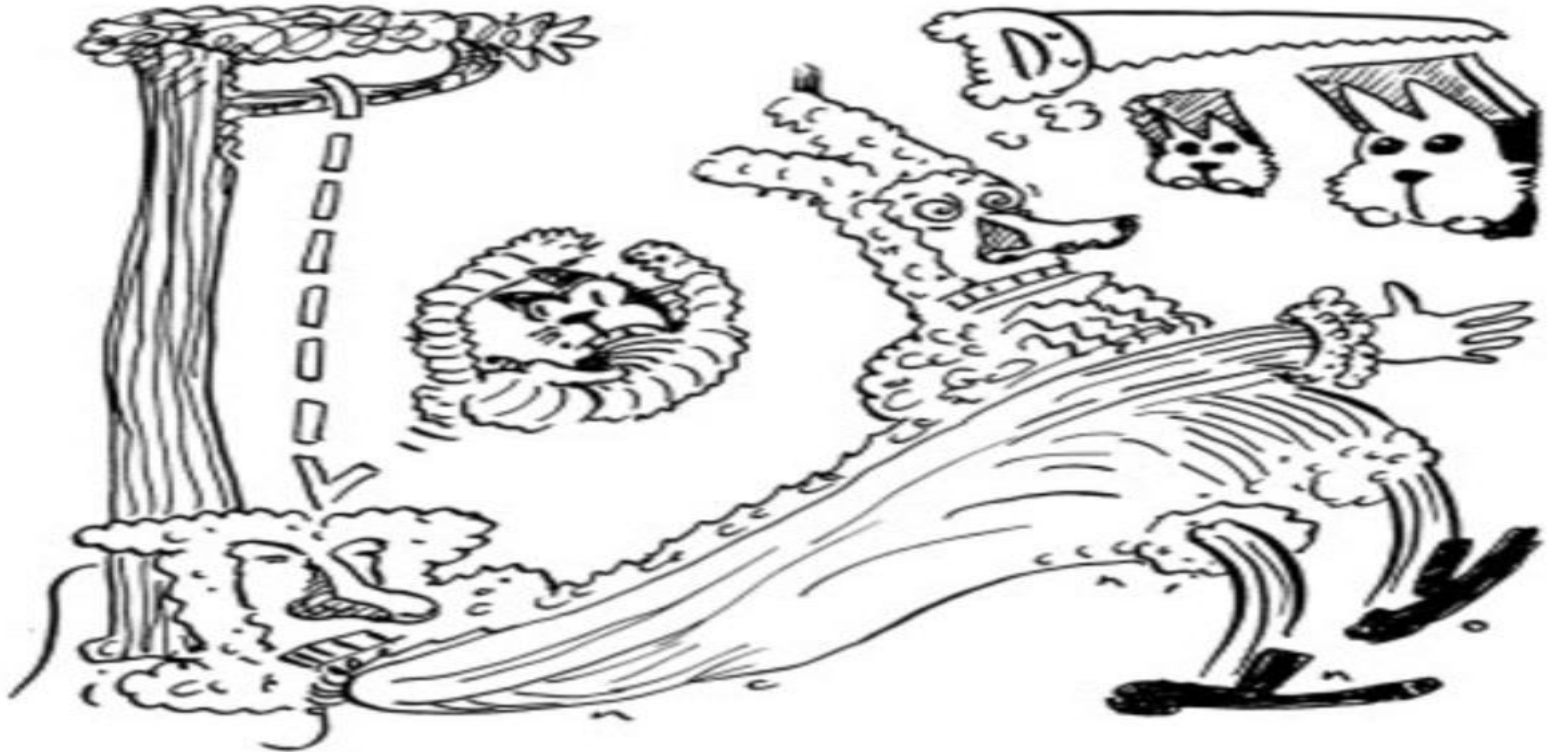
BƏLƏDİYYƏLƏRDƏ ETİK DAVRANIŞ QAYDALARI ÜZRƏ QANUNVERİCİLİK

- «Bələdiyyə qulluqçularının etik davranış qaydaları haqqında» Qanun, 28 aprel 2015-ci ildə qəbul edilib
- «Bələdiyyə üzvlərinin etik davranış qaydaları haqqında» Qanun, 31 may 2017-ci ildə qəbul edilib
- Hər iki qanunda etik davranış qaydaları kimi bunlar müəyyən edilib:
- *Peşəkarlıq və fərdi məsuliyyətin artırılması*
- *Loyallıq*
- *İnsan hüquq və azadlıqlarına, şəxslərin qanuni maraqlarına, şərəf və ləyaqətinə, işgüzar nüfuzuna hörmət*
- *Mədəni davranış*
- *Qərəzsizlik*

BƏLƏDİYYƏLƏRDƏ ETİK DAVRANIŞ QAYDALARI ÜZRƏ QANUNVERİCİLİK

- *Maddi və qeyri-maddi nemətlərin, imtiyazların və ya güzəştlərin əldə edilməsinə yol verilməməsi*
- *Korrupsiyanın qarşısının alınması*
- *Hədiyyə alma ilə əlaqədar məhdudiyətlər*
- *Maraqlar toqquşmasının qarşısının alınması*
- *Əmlakdan istifadə*
- *Məlumatlardan istifadə*
- *İctimai və siyasi fəaliyyət*
- Etik davranış qaydalarına əməl olunmasına bələdiyyənin sədri nəzarət edir.
- Etik davranış qaydalarının pozulması hallarında intizam icraatına başlanılması əsasları eynidir
- Bələdiyyə qulluqçuları üçün: 1) *töhmət vermək*; 2) *sonuncu xəbərdarlıqla şiddətli töhmət vermək*; 3) *aşağı vəzifəyə keçirmək*; 4) *bələdiyyə qulluğundan azad etmək*.
- Bələdiyyə üzvləri üçün: 1) *xəbərdarlıq*; 2) *töhmət*
Növündə intizam məsuliyyət tədbirləri tətbiq edilir.

Nyutonun «kreativ» ideyaları



ƏDLİYYƏ NAZİRLİYİNƏ SORĞU (1)

- 1. Bələdiyyə qulluqçuları üçün etik davranış qaydaları, hüquqi biliklərin və peşə bacarıqlarının artırılması ilə bağlı təlimlər üzrə:**
 - *təlim mövzularının siyahısı;*
 - *təlimlərin proqramı;*
 - *təlimlərin vaxt cədvəli;*
 - *təlimlərin keçirildiyi məkan;*
 - *təlimlərə cəlb edilmiş ekspertlərin siyahısı;*
 - *təlimlərə cəlb edilmiş bələdiyyə qulluqçularının sayı;*
 - *təlimləri qiymətləndirmə meyarları;*
 - *təlimləri qiymətləndirmənin nəticələri*
- 2. Bələdiyyə qulluqçuları üçün etik davranış qaydaları, hüquqi biliklərin və peşə bacarıqlarının artırılması ilə bağlı hazırlanmış vəsaitlər/materiallar üzrə:**
 - *Mövzu ilə bağlı hər hansı izahedici məlumatların siyahısı;*
 - *Mövzu ilə bağlı hər hansı bələdçi qaydalar/təlimatların siyahısı;*
 - *Mövzu ilə bağlı hazırlanmış digər vəsaitlər/materialların siyahısı*
 - *Mövzu ilə bağlı hazırlanmış bütün vəsaitlərin/materialların bir nüsxəsinin təqdim edilməsi.*

ƏDLİYYƏ NAZİRLİYİNƏ SORĞU (2)

3. Bələdiyyə qulluqçuları üçün etik davranış qaydaları, hüquqi biliklərin və peşə bacarıqlarının artırılması ilə bağlı hazırlanmış vəsaitlərin/materialların internet resurslarında yerləşdirilməsi üzrə:

- *Internet resurslarda yerləşdirilmiş vəsaitlərin/materialların adı;*
- *Vəsaitlərin/materialların yerləşdirildiyi internet resurslarının siyahısı*
- *Vəsaitlərin/materialların yerləşdirildiyi internet resurslara çıxış imkanları*
- *Vəsaitlərin/materialların yerləşdirildiyi internet resurslarına baxış sayı.*

4. Bələdiyyə qulluqçularının etik davranış qaydaları barədə ictimaiyyətin məlumatlandırılması üzrə:

- *məlumatlandırma üzrə hazırlanmış hər hansı nəşr vəsaitlərinin siyahısı və tirajı*
- *məlumatlandırma üzrə keçirilmiş seminarların/görüşlərin sayı*
- *məlumatlandırma seminarları/görüşləri təşkil edən və keçirən qurumların statistikas*
- *Belə seminarların/görüşlərin coğrafiyası*
- *Məsələ ilə bağlı digər tədbirlər haqqında məlumat.*

MFP-nin icrası üzrə Ədliyyə Nazirliyinin tədbirləri

- Ədliyyə Nazirliyi Kollegiyasının 29 aprel 2016-ci il tarixli iclasında MFP-nin icrası üzrə ədliyyə orqanlarının vəzifələrinə dair geniş müzakirə olunub və müvafiq qərarlar qəbul olunub.
- Ədliyyə Nazirliyi Kollegiyasının 05.05. 2016-ci il tarixli qərarı ilə MFP-nin ədliyyə orqanlarında icrası üzrə **İş Planı** təsdiq edilib.

2016-CI İL ÜZRƏ STATİSTİKA



BƏLƏDİYYƏ QULLUQÇULARI ÜÇÜN ETİK DAVRANIŞ QAYDALARI, HÜQUQİ BİLİKLƏRİN VƏ PEŞƏ BACARIQLARININ ARTIRILMASI ÜZRƏ TƏLİMLƏR (1)

- Bələdiyyə qulluqçuları üçün aşağıdakı mövzularda seminarlar keçirilib:
- İnsan hüquqlarının qorunmasında bələdiyyələrin rolu;
- Bələdiyyələrin fəaliyyətində şəffaflığın artırılması və korrupsiya hüquqpozmalarının qarşısının alınması;
- "Bələdiyyə qulluqçularının etik davranış qaydaları haqqında" Azərbaycan Respublikası Qanunundan irəli gələn vəzifələr;
- Bələdiyyələrdə kargüzarlığın təşkili;
- Arxiv işinin təşkili
- **Seminarların sayı - 166**
- **Seminarlara cəlb edilmiş bələdiyyə üzvü və qulluqçusunun sayı – 7625**

BƏLƏDİYYƏ QULLUQÇULARI ÜÇÜN ETİK DAVRANIŞ QAYDALARI, HÜQUQİ BİLİKLƏRİN VƏ PEŞƏ BACARIQLARININ ARTIRILMASI ÜZRƏ TƏLİMLƏR (2)

- Ədliyyə Akademiyasında 818 dinləyicinin iştirak etdiyi 20 tədris kursu;
- Azərbaycan Respublikası Prezidentinin yanında Dövlət İdarəçilik Akademiyasında 141 dinləyicinin iştirak etdiyi 5 təlim kursu;
- Vergilər Nazirliyinin Tədris Mərkəzində:
 - *yerli vergi və ödənişlərin hesablanması və ödənilməsi;*
 - *bələdiyyə Vergi İnformasiya Sistemi proqram təminatının iş proseduru mövzularında təlimlər*
- təlimlərə cəlb olunmuş bələdiyyə qulluqçularının sayı - 119.

BƏLƏDİYYƏ QULLUQÇULARI ÜÇÜN ETİK DAVRANIŞ QAYDALARI, HÜQUQİ BİLİKLƏRİN VƏ PEŞƏ BACARIQLARININ ARTIRILMASI ÜZRƏ TƏLİMLƏR (3)

- "Yerli vergi və ödənişlərin avtomatlaşdırılmış məlumat sistemi"nin tətbiqinə dair 1.995 bələdiyyə qulluqçusunun cəlb edildiyi 8 zona seminarı;
- Həmin sistemin istifadəsi ilə bağlı Bakı, Abşeron, Sumqayıt, Gəncə bələdiyyələrindən cəlb edilmiş 120 bələdiyyə qulluqçusu üçün 3 təlim;
- "Bələdiyyələrdə subvensiya layihələrinin hazırlanması" mövzusunda 174 bələdiyyədən 323 bələdiyyə qulluqçusunun cəlb edildiyi 14 təlim

2017-Cİ İL ÜZRƏ STATİSTİKA



BƏLƏDİYYƏ QULLUQÇULARI ÜÇÜN ETİK DAVRANIŞ QAYDALARI, HÜQUQİ BİLİKLƏRİN VƏ PEŞƏ BACARIQLARININ ARTIRILMASI ÜZRƏ TƏLİMLƏR

- 2017-ci ilin birinci yarısında Bələdiyyələrlə iş mərkəzi, Ədliyyə Akademiyası və regional ədliyyə idarələri ilə birgə keçirilən 12 tədris kursu və 103 seminarda:
 - *bələdiyyə qulluqçularının etik davranışı;*
 - *bələdiyyə qulluğuna qəbulda şəffaflıq*
- mövzularında mühazirələr oxunmuş və müzakirələr aparılmışdır. Bu tədbirlərdə 5258 bələdiyyə üzv və qulluqçuları iştirak edib.

BƏLƏDİYYƏ QULLUQÇULARI ÜÇÜN ETİK DAVRANIŞ QAYDALARI, HÜQUQİ BİLİKLƏRİN VƏ PEŞƏ BACARIQLARININ ARTIRILMASI ÜZRƏ TƏLİMLƏRİN YEKUNU

- Bələdiyyələrin maarifləndirilməsi ilə bağlı keçirilmiş seminarların sayı - **293**
- Bələdiyyələrin maarifləndirilməsi ilə bağlı keçirilmiş təlimlərin sayı – **19**
- Bələdiyyələrin maarifləndirilməsi ilə bağlı təşkil edilmiş kursların sayı - **37**
- Seminar, təlim və kurslarda iştirak edən bələdiyyə üzvü və qulluqçularının sayı - **12 minədək**
- 2016-cı ildə maarifləndirici tədbirlərin sayı əvvəlki illə müqayisədə **87 %**, iştirakçıların sayı isə **71 %** artmışdır.

İZAHEDİCİ MƏLUMATLARIN VƏ BƏLƏDÇİ QAYDALARIN HAZIRLANMASI VƏ İNTERNET RESURSLARINDA YERLƏŞDİRİLMƏSİ

- "Fiziki şəxslərin əmlak vergisi ilə bağlı sənədlər toplusu",
- "Yerli özünüidarəetmə orqanlarının vəzifəli şəxslərinin məsuliyyətini müəyyən edən normalar toplusu",
- "Bələdiyyələrdə vətəndaşların müraciətləri üzrə kargüzarlığın təşkili ilə bağlı",
- "Vergi yığımınınin təşkili işində yol verilmiş qanun pozuntuları barədə"
- «Bələdiyyə qulluğuna qəbulla bağlı müsabiqədə iştirak etmək istəyən namizədlər üçün Bələdçi Qaydalar» (Nazirliyin internet saytında yerləşdirilmişdir <http://www.justice.gov.az/notariat.php?page=b001>)
- «Bələdiyyə qulluğuna qəbulda şəffafııq» adlı metodik vəsait (Nazirliyin internet saytında yerləşdirilmişdir.
<http://www.justice.gov.az/notariat.php?page=b002>)

BƏLƏDİYYƏ QULLUQÇULARININ ETİK DAVRANIŞ QAYDALARI BARƏDƏ İCTİMAİYYƏTİN MƏLUMATLANDIRILMASI

- Əhəlinin məlumatlandırılması məqsədilə bələdiyyə qulluqçularının etik davranış qaydaları barədə ayrıca broşura hazırlanaraq çapa verilmişdir.
- «Qanunçuluq» jurnalının 12-ci sayında «Bələdiyyə qulluqçularının etik davranışı» başlıqlı məqalə dərc olunub.

NƏTİCƏLƏR

- MFP-nin 6.2. bəndində nəzərdə tutulmuş fəaliyyətlər üzrə müəyyən tədbirlər həyata keçirilib;
- MFP-da fəaliyyətlərin ümumi şəkildə nəzərdə tutulması və kəmiyyət və keyfiyyət indikatorlarının göstərilməməsi onun icra vəziyyətini obyektiv qiymətləndirmək imkanlarını məhdudlaşdırır;
- Həyata keçirilmiş fəaliyyətlərin təsirlərinin ölçülməməsi bu tədbirlərin nə qədər səmərəli olmasını müəyyən etməyə imkan vermir;
- Hazırlandığı bəyan edilən materiallara/proqramlara əlçatanlığın olmaması onların mövcudluğunun və peşəkarlığının qiymətləndirilməsini mümkünəşür edir;
- Fəaliyyətlər üçün maliyyə resurslarının nəzərdə tutulmaması icra prosesində dövlət orqanlarından başqa digər qurumların iştirakını istisna edir;
- Monitoring və hesabatlılıq mexanizminin səmərəli olmaması statistika ilə manipulyasiyaya zəmin yaradır.

TÖVSIYYƏLƏR

- MFP-də fəaliyyətlərin müəyyən edilməsi əsaslandırılmalı, fəaliyyətlər ehtiyaclara uyğun və daha konkret müəyyən edilməlidir;
- İcra prosesinə digər maralı tərəflər (Bələdiyyə assosasiyaları və QHT-lər) də cəlb edilməlidir;
- Aidiyyəti dövlət orqanının web-səhifəsində MFP ilə bağlı alt bölmə yaradılmalıdır. MFP-nin icrası ilə bağlı həyata keçirilmiş tədbirlər haqqında məlumatların, həsr edilmiş materialların/sənədlərin/sübutedici faktların web resurslarda yerləşdirilməsi təmin edilməlidir;
- MFP-da fəaliyyətlərin alternativ monitoring sistemi nəzərdə tutulmalı və bunun üçün zəruri maliyyə vəsaiti ayrılmalıdır;
- Fəaliyyətlərin təkrarlanmaması və səmərəliliyinin artırılması üçün icraya məsul orqan MFP-nin icrası ilə bağlı fəaliyyətini dövlət orqanları ilə bərabər donor və benefisiar təşkilatlarla da əlaqələndirməli və onlarla əməkdaşlıq etməlidir.

END OF PRESENTATION



NO QUESTIONS? YES!