



# Индекс открытости бюджета за 2017 г.: **Азербайджан**

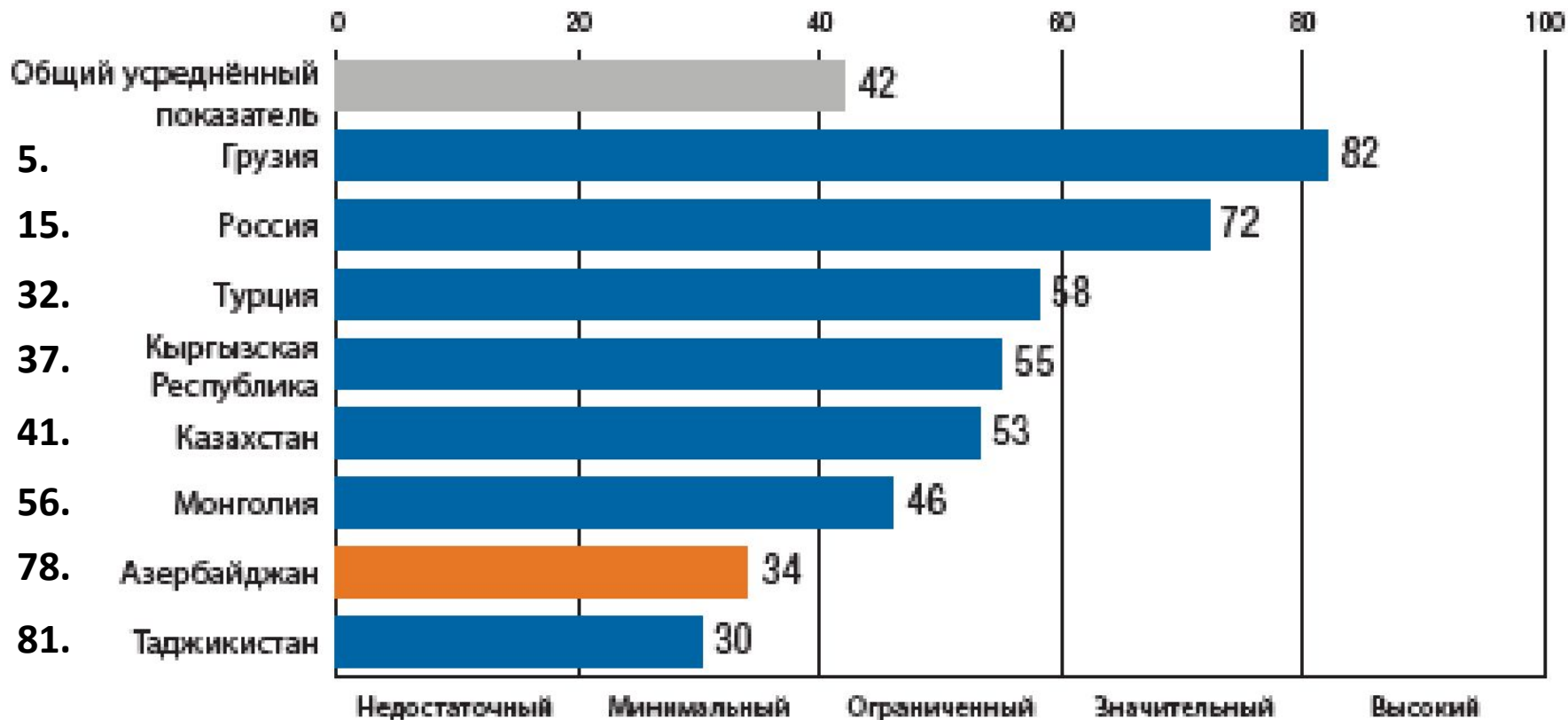
Азер Мехтиев,  
Руководитель НПО «Содействие  
Экономическим Инициативам»

# Рейтинг Азербайджана по ИОБ – 34 балла (из 100)

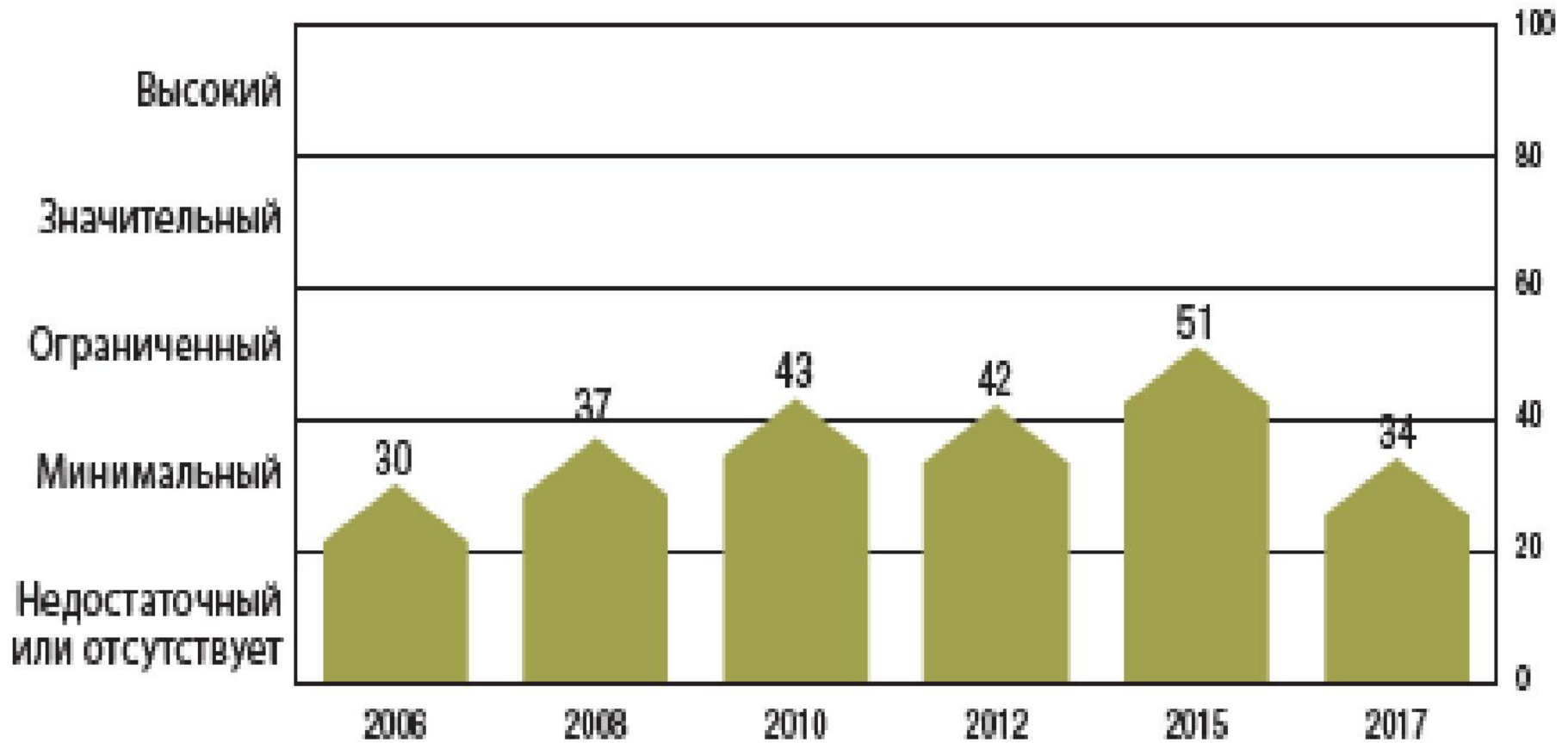
- На 8 баллов ниже от общего усредненного показателя
- Азербайджан занимает 78-е место среди 115 стран
- Находится в группе с минимальным уровнем открытости бюджета



















































# Сопоставление с соседними странами



# Динамика показателя ИОБ по Азербайджану 2006 - 2017 гг.



# Общедоступность бюджетных документов с 2006 по 2017 гг.

Документ	2006	2008	2010	2012	2015	2017
Предварительное бюджетное заявление						
Бюджетное предложение исполнительной власти						
Принятый бюджет						
Гражданский бюджет						
Текущие отчеты						
Полугодовой обзор						
Годовой отчет						
Аудиторский отчет						

# Полнота и результативность информации, опубликованной Азербайджаном в основных бюджетных документах по бюджету за 2017 г. (до 31 декабря 2016 г.)



# Рейтинг страны по ИОБ за 2017 г. существенно ниже показателя 2015 г.

## Что изменилось?

Количество ответов на вопросы по вариантам за 2015 и 2017 гг.

	2015	2017
Полное соблюдение стандарта (А)	37	23
Частичное соблюдение стандарта (В)	13	10
Наличие минимальных усилий по достижению соответствующего стандарта (С)	28	20
<b>Стандарт не выполняется (D)</b>	<b>30</b>	<b>55</b>
Стандарт не применим (Е)	1	1
<b>Всего</b>	<b>109</b>	<b>109</b>

COUNTRY DATASHEET: AZERBAIJAN

<http://survey.internationalbudget.org/#profile/AZ> (AZ)

Рейтинг страны по ИОБ за 2017 г. существенно ниже показателя  
2015 г.

**Что изменилось?**

	Количество вопросов	Ответы по варианту <b>D</b> (стандарт не выполняется)	
		2015	2017
<b>Предварительное бюджетное заявление</b>	<b>6</b>	<b>6</b>	<b>6</b>
<b>Бюджетное предложение исполнительной власти</b>	<b>54</b>	<b>5</b>	<b>23</b>
<b>Принятый бюджет</b>	<b>6</b>	<b>0</b>	<b>1</b>
<b>Гражданский бюджет</b>	<b>4</b>	<b>0</b>	<b>4</b>
<b>Текущие отчеты</b>	<b>9</b>	<b>2</b>	<b>5</b>
<b>Полугодовой обзор</b>	<b>9</b>	<b>9</b>	<b>9</b>
<b>Годовой отчет</b>	<b>5</b>	<b>6</b>	<b>5</b>
<b>Аудиторский отчет</b>	<b>7</b>	<b>2</b>	<b>2</b>
<b>Итого</b>	<b>109</b>	<b>30</b>	<b>55</b>

<http://survey.internationalbudget.org/#profile/AZ>



## Уровень доступа бюджетной информации снизился по следующим причинам:

- Гражданский бюджет не был своевременно размещен на ресурсах Интернета (*Гражданский бюджет за 2016 г. на сайте Минфина разместили 11 марта 2016 г. <http://www.maliyye.gov.az/node/2122>* );
- Сократилась информация проекта бюджета исполнительной власти (*правительство вместе с проектом бюджета передает парламенту большой пакет документов , но эти документы не размещаются на сайтах*);
- Сократилась информация, представляемая в текущих отчётах.

*Кроме того, Азербайджан не добился прогресса по следующим вопросам:*

- Не были разработаны предварительное бюджетное заявление и полугодовой обзор (*Минфин разрабатывает и публикует Презентацию по проекту государственного и сводного бюджета, но это не бюджетное заявление*);
- Бюджетное предложение исполнительной власти было опубликовано только с минимальными сведениями по б

# Некоторые факты по бюджетным процессам в 2016 г.

- Еще в начале года - 23 февраля 2016 г. - по предложению правительства, Милли Меджлис принял закон об изменениях в государственном бюджете за 2016 г.;
- Исполнительная власть передала проект бюджета за 2017 г. и бюджетный пакет парламенту к 15-му ноября (*по законодательству крайний срок - 15 октября*)
- Проект бюджета за 2017 г. и презентацию Минфина по бюджету разместили на сайте министерства 16 ноября 2016 г. (<http://www.maliyye.gov.az/node/1988> )
- В проекте бюджета за 2017 г., размещенном на сайте Милли Меджлиса, доходы и расходы бюджета уже были увеличены на 300.0 млн. манат., и в некоторых статьях доходов и расходов были произведены соответствующие изменения;

# Некоторые факты по бюджетным процессам в 2016 г.

- На пленарных заседаниях Милли Меджлиса проект бюджета обсуждали всего 3 дня;
- 16 декабря ММ принял закон о бюджете за 2017 г.
- После принятия бюджета за 2017 г. Милли Меджлис обсудил и принял проект закона об изменениях и дополнениях в Налоговый Кодекс, где предусматривалось в общей сложности 201 изменение. Проект этого закона не разместили на сайте ММ и он не был опубликован для ознакомления общественности (*Согласно статьи 2.8 Налогового Кодекса проект об изменениях и дополнениях в НК исполнительная власть должна передавать ММ не позднее 15 мая текущего года*)

# Основные факторы 2016 г., влияющие на бюджетный процесс

- Волатильность нефтяных цен (*Цена Азербайджанской нефти в январе 2016 г. была 32.3 \$/бар., а в сентябре 50 \$/бар.*);
- Уменьшение нефтяных доходов страны (а также резкое сокращение доходов государственного бюджета);
- Последствия девальвации национальной валюты,
- ~~Банковский кризис;~~  
финансовая нестабильность (высокая инфляция, дефицит платежного баланса по текущим операциям и т.д.);
- Стратегические Дорожные Карты: разработка и утверждение;



# Участие общественности (18 вопросов)



# 11

из 100 возможных

## УЧАСТИЕ ОБЩЕСТВЕННОСТИ

Азербайджан предоставляет мало возможностей общественности для участия в бюджетном процессе.

Показатель Азербайджана в **11 баллов** из 100 указывает на недостаток возможностей у общественности для участия в бюджетном процессе. Это ниже общего среднего показателя, равного 12.



# В какой степени различные госучреждения Азербайджана предоставляют возможности для участия общественности?

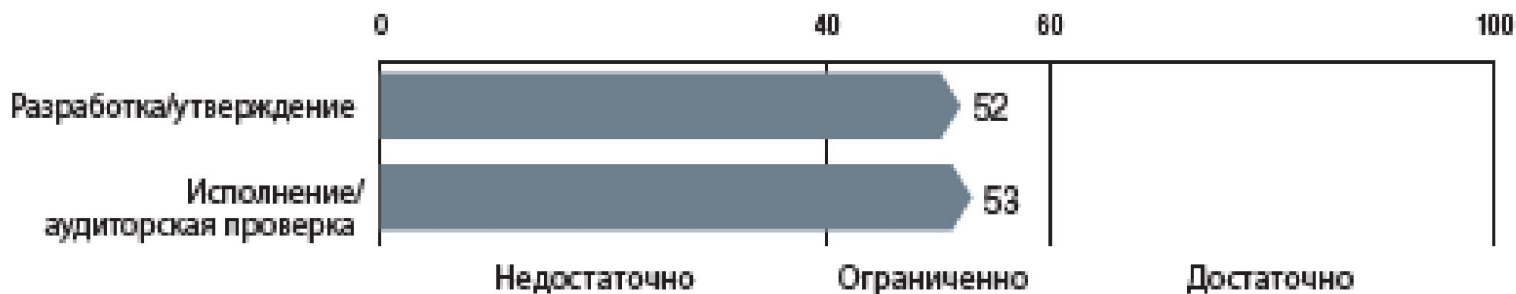


- Ограничение возможностей для деятельности гражданского общества

# Надзор за бюджетом



- Надзор законодательного органа (11 вопросов)



- Надзор высшего контрольного органа (7 вопросов)



- Роль независимого финансового института (4 вопроса)

*В Азербайджане такое учреждение не существует*

# Надзор законодательного органа

Законодательный орган страны (Милли Меджлис) обеспечивает ограниченный надзор во время бюджетного цикла.

## Основные препятствия:

- Бюджетное предложение исполнительной власти представлено на рассмотрение ММ менее, чем за два месяца до начала бюджетного года;
- Комитеты ММ не изучали и не опубликовывали в Интернете отчеты о проведённом анализе бюджетного предложения;
- Комитет ММ не изучает и не публикует в Интернете результаты отчёта аудиторской проверки.



# Надзор высшего контрольного органа

Высший контрольный орган – Счетная Палата АР - обеспечивает достаточный надзор за бюджетом:

- В соответствии с законом, СП имеет все полномочия на проведение аудита по собственному усмотрению.
- Председатель и члены СП назначаются законодательной властью и не могут быть смещены с должности без визы законодательного органа, что само по себе служит усилению ее независимости.
- СП обеспечена достаточными ресурсами для исполнения своих полномочий, но результаты ее аудита не рассматриваются независимым органом.

# Рекомендации по улучшению уровня прозрачности

- Своевременная публикация гражданского бюджета на ресурсах Интернета;
- Разработка и публикация предварительного бюджетного заявления;
- Разработка и публикация полугодового обзора;
- Предоставление более подробной информации по проекту бюджета как по административной классификации, так и по программной, с показателями за год до бюджетного года и не менее двух лет после бюджетного года. Сюда же включить дополнительную информацию с увязкой предложений по расходам с приоритетами политики.

# Рекомендации по повышению уровня участия

- Создание механизма коммуникаций и обмена мнениями по вопросам государственного бюджета между представителями общественности и чиновниками исполнительных органов. (как в процессе составления проекта бюджета, так и в процессе мониторинга за его исполнением);
- Проведение слушаний в законодательных органах по вопросу составления годового бюджета;
- Создание формальных механизмов для вовлечения общественности в проведение соответствующих аудиторских проверок.

# Рекомендации по улучшению качества контроля

- Обеспечение передачи бюджетного предложения исполнительной власти на рассмотрение Милли Меджлиса не менее, чем за два месяца до начала бюджетного года (так и установлено в законодательстве страны - до 15 октября);
- Обязать комитет законодательного органа в изучении и размещении в Интернете отчета по результатам аудиторской проверки;
- Обеспечить проверку результатов аудита независимым органом;
- Рассмотреть вопрос о создании независимого финансового учреждения.

**Благодарю за внимание!**